

介護予防・日常生活支援総合事業  
(総合事業) に関する事業者説明会  
【訪問型サービス】

平成27年10月

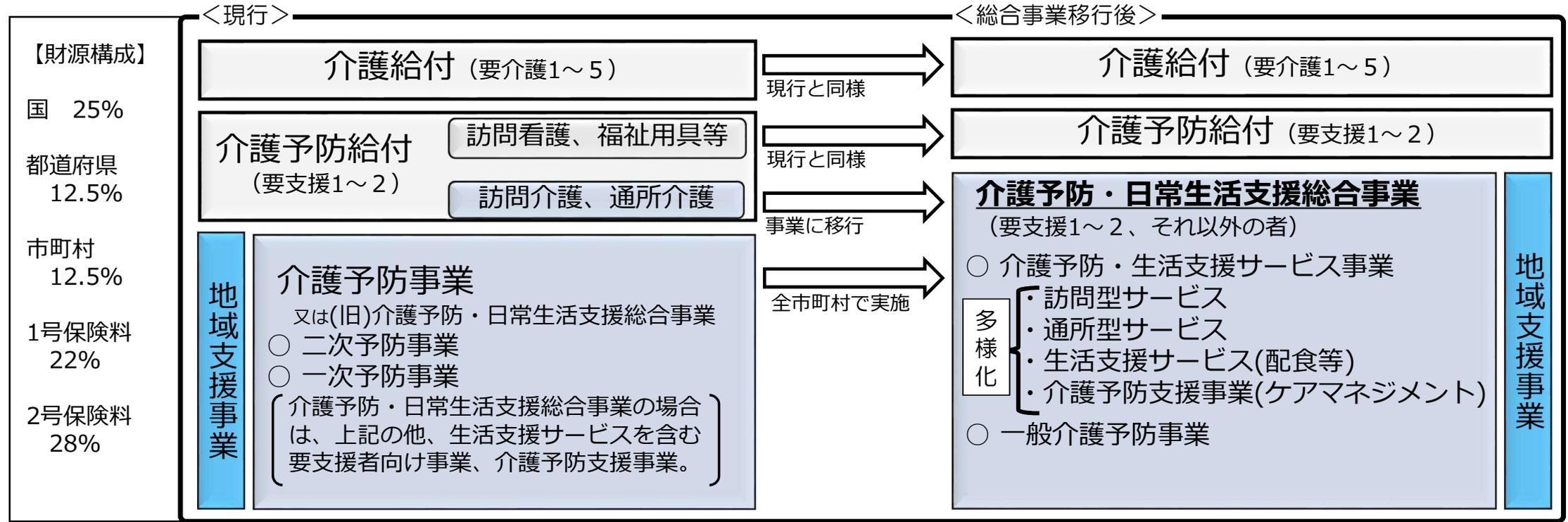
高齢介護課

# 1 介護予防・日常生活支援総合事業について

# 介護予防・日常生活支援総合事業（総合事業）について

- H26の介護保険法改正により創設された制度。すべての市町村がH29.4までに実施する。
- 介護予防給付のうち介護予防訪問介護及び介護予防通所介護は、新たに訪問型サービス、通所型サービスとして介護予防・日常生活支援総合事業（総合事業）に位置づけられる。
- 総合事業は介護保険制度の中に位置づけられた事業であり、公費投入割合といった財源構成は従来と変わらない。

## 【現行制度との比較】



## 2 小田原市における総合事業への移行（案）

# 小田原市における総合事業の移行時事業メニューについて（概要）

## 訪問型サービス・通所型サービス

### I. 旧来の介護予防訪問介護・介護予防通所介護相当

旧介護予防給付に相当するサービスで介護事業所が実施主体。介護職員初任者研修を終了した介護事業所従業者が身体介護と生活援助を提供。基準、サービス内容について旧予防給付と同等。指定の方法により実施。

### II. 緩和した基準によるサービス

拡充分

旧介護予防給付の基準を緩和したサービスで介護事業所等が実施主体。市が指定する研修を終了した介護事業所等被雇用者が生活援助（掃除・炊事等の家事援助）を提供。指定又は委託の方法により実施。基準、サービス内容について旧予防給付より緩和。費用も廉価に設定。

### III. 住民主体による支援

拡充分

旧介護予防給付の基準をさらに緩和したサービスで住民主体の取り組み。市が指定する研修を終了した住民ボランティアが生活援助（掃除・炊事等の家事援助）を提供。委託又は補助の方法により実施。基準、サービス内容について旧介護予防給付をより緩和。費用もより廉価に設定。

### IV. 短期集中予防サービス

旧二次予防対象者向け介護予防事業に相当するサービス。専門職（保健師、PT・OT等）により3ヶ月程度の期間で機能訓練を行う。直営又は補助の方法により実施。費用は旧二次予防事業と同等程度。

## 介護予防ケアマネジメント

介護予防支援に相当するサービスで、地域包括支援センターが実施。要件を緩和したサービスを設け、費用額の抑制、地域包括支援センターから居宅介護支援事業所への再委託の促進を図る。

- ケアマネジメントA**：介護予防支援と同等のサービス。要件・単価も同等。
- ケアマネジメントB**：Aからアセスメント頻度、サービス担当者会議を緩和した類型を想定。単価はAより廉価。  
**拡充分**
- ケアマネジメントC**：初回のみケアマネジメント。単価はBより廉価。  
**拡充分**

## 現在のサービスを継承するもの

- 高額介護予防サービス費相当事業（←介護予防給付）
- 高額医療合算介護予防サービス費相当事業（←介護予防給付）
- 配食事業（←地域支援事業の介護予防事業）
- 見守り（←地域支援事業の任意事業）

## 一般介護予防事業

従来の二次予防対象者、一次予防対象者の区別をなくし、一体として介護予防事業を行う。

## 総合事業への移行について

小田原市の総合事業への移行時期は平成28年1月1日。

○**猶予期間を設けず、一斉に移行**する。

→1月1日以降、**全ての介護予防訪問介護及び介護予防通所介護は、それぞれ訪問型サービス及び通所型サービスに移行。**

旧来の介護予防訪問介護と同じサービスを総合事業においても実施する。

○総合事業においても**旧来の介護予防訪問介護及び介護予防通所介護と同一の指定基準**による訪問型サービス、通所型サービスを実施する。

新たなサービスとして、旧来の介護予防訪問介護及び介護予防通所介護の基準を緩和したサービスを実施する。

○旧来の介護予防訪問介護及び介護予防通所介護の基準を緩和したサービス（緩和類型サービス）を新たに設ける。

○緩和類型サービスに係る基準（人員基準、設備基準、運営基準）及び報酬・加算等は、別添「運営の手引き」参照。

○緩和類型の従事者は、**市が実施する研修を修了していることを要件**とする。

総合事業への移行にあたり条例の制定を予定。

○総合事業に係る規定体系として条例を制定する。パブリックコメント実施済。

住民向け説明会は秋以降順次開催する。

○地域包括支援センター圏域単位で、それぞれ複数回の実施を予定している。

## 旧来の介護予防訪問介護相当サービスについて①

事業所指定基準は旧介護予防訪問介護と同一。

- 厚生労働省令に規定のあった旧介護予防訪問介護と同一の内容を総合事業のサービスとして規定する。  
したがって、**事業所の指定基準（人員基準、設備基準、運営基準）は、旧介護予防訪問介護と同一**となる。
- 請求方法も国保連経由であることは変わらず。ただし、**請求コードは、総合事業専用のものが用意される**。（別紙サービスコード表参照）

事業所指定については「みなし指定の制度」を活用。既存事業所は新規指定申請不要。

- みなし指定とは、**H27.3.31で有効な指定を持つ指定介護予防訪問介護事業所**に対し、総合事業における旧介護予防訪問介護と同一の内容のサービスを提供する事業所として、全国の市町村がH27.4.1に指定したとみなすもの。（医療確保推進法附則第13条）
- これら事業所にあっては指定手続きが済んでいるとされるので、新規の指定申請手続きは不要。

### 【みなし指定の留意点】

**H27.4.1以降の新規指定介護予防訪問介護事業所等には、みなし指定の効力は適用されない**

- H27.3.31時点において有効な介護予防訪問介護等の指定を有していない事業所（≒H27.4.1以降の新規指定事業所）には、**みなし指定の効力は及ばない**。これに該当する事業所が総合事業を実施する場合には、**総合事業のサービス事業所として新規指定を受ける必要がある**。

**みなし指定の有効期間終了前に指定の更新申請が必要**

- みなし指定は、総合事業サービス事業所としての**新規指定の手続きを「手続き済」とみなすもの**。したがって、**指定の有効期間終了前には更新の手続きが必要**。なお、みなし指定による指定の有効期間は、**H27.4.1～H30.3.31**。

## 旧来の介護予防訪問介護相当サービスについて②

単価は、月額包括報酬から、1回当たりの単価設定に変更

○介護予防訪問介護では、月額包括報酬（定額制）とされている。

○一方、本市の総合事業として旧来の介護予防訪問介護相当のサービスを実施するに当たっては、「サービス利用実績に応じた報酬設定」及び「訪問型サービスA（緩和した基準によるサービス）との併用」の観点から、**1回当たりの単価設定による報酬**を用いる。

| サービス | 介護予防訪問介護          | 旧来の介護予防訪問介護相当サービス                         |
|------|-------------------|---|
| 単価   | ○月額包括報酬           | ○ <b>1回当たりの報酬単価を設定</b>                    |
|      | 週1回程度 1,168単位/月   | 週1回程度 <b>266単位/回</b><br>月4回超の場合 1,168単位/月 |
|      | 週2回程度 2,335単位/月   | 週2回程度 <b>270単位/回</b><br>月8回超の場合 2,335単位/月 |
|      | 週2回超 3,704単位/月    | 週2回超 <b>285単位/回</b><br>月12回超の場合 3,704単位/月 |
|      | ※週2回超は、要支援2の認定者のみ | ※週2回超は、要支援2の認定者と事業対象者のみ                   |

### 報酬算定の例

(例1) 週に1回程度の利用者に対し、1か月に4回サービスを提供した。

→ **266単位×4回**

(例2) 週に1回程度の利用者に対し、1か月に5回サービスを提供した。

→ **1,168単位**

(例3) 週に2回程度の利用者に対し、1か月に8回サービスを提供した。

→ **270単位×8回**

(例4) 週に2回程度の利用者に対し、1か月に9回サービスを提供した。

→ **2,335単位**

(例5) 週に2回程度の利用者で、1か月に9回サービスを提供予定であったが、体調不良により1か月に3回の提供となった。

→ **270単位×3回**

## 訪問型サービスの基準及び単価について①

| サービス種別         | 旧来の介護予防訪問介護相当サービス  | 訪問型サービスA（緩和した基準によるサービス）   |
|----------------|--|---|
| サービス内容         | ○訪問介護員による身体介護、生活援助   | ○身体介護（排泄・食事介助、清拭・入浴等）を行わない<br>○訪問介護員等以外の従事者（市が指定する研修の修了者）によるサービス提供  |
| 対象者とサービス提供の考え方 | ○すでにサービスを利用しているケースで、サービスの利用の継続が必要なケース<br>○身体介護が必要なケース  | ○身体介護が不要なケース  |
| 実施方法           | 事業者指定  | 事業者指定／委託 ※当面は事業者指定のみと想定   |
| 人員基準           | ①管理者 常勤・専従 1人以上<br>②訪問介護員等 常勤換算2.5人以上<br>（介護福祉士、介護職員初任者研修等修了者）<br><br>③サービス提供責任者 常勤の訪問介護員等のうち、利用者40人に1人以上（一部非常勤可）。ただし、常勤のサービス提供責任者を3人以上配置し、かつ、サービス提供責任者の業務に主として従事する者が1人以上配置されている等の事業所は、利用者50人に1人以上<br>（介護福祉士、実務研修修了者、3年以上介護等の業務に従事した介護職員初任者研修等修了者） | ①管理者 専従 1人以上<br>②従事者 1人以上必要数<br>（介護福祉士、介護職員初任者研修等修了者、市が指定する研修の修了者）<br>③サービス提供責任者 従事者のうち、利用者40人に1人以上。ただし、サービス提供責任者を3人以上配置し、かつ、サービス提供責任者の業務に主として従事する者が1人以上配置されている等の事業所は、利用者50人に1人以上<br>（介護福祉士、実務研修修了者、3年以上介護等の業務に従事した介護職員初任者研修等修了者） |
| 設備基準           | （旧来の介護予防訪問介護と同様）   | （旧来の介護予防訪問介護と同様）  |
| 運営基準           | （旧来の介護予防訪問介護と同様）   | （旧来の介護予防訪問介護と同様）  |

## 訪問型サービスの基準及び単価について②

| サービス種別 | 旧来の介護予防訪問介護相当サービス  | 訪問型サービスA（緩和した基準によるサービス）  |
|--------|--|--|
| 単価     | <p>○ 1回当たりの報酬単価を設定</p> <p>○ サービスコード：A 1（みなし指定）<br/>A 2（平成27年4月1日以降指定）</p> <p>週1回程度 <b>266単位/回</b><br/>月4回超の場合 1,168単位/月</p> <p>週2回程度 <b>270単位/回</b><br/>月8回超の場合 2,335単位/月</p> <p>週2回超 <b>285単位/回</b><br/>月12回超の場合 3,704単位/月</p> <p>加算</p> <p>①初回加算 200単位/月</p> <p>②生活機能向上連携加算 100単位/月</p> <p>②介護職員処遇改善加算 (I) 8.6%<br/>(II) 4.8%<br/>(III) (II) ×0.9<br/>(IV) (II) ×0.8</p> | <p>○ 1回当たりの報酬単価を設定</p> <p>○ 有資格者（訪問介護員等）と無資格者との賃金水準の差に着目し、単価を約 18% 減額</p> <p>○ サービスコード：A 2（緩和した基準によるサービス）</p> <p>週1回程度 <b>219単位/回</b><br/>月4回超の場合 962単位/月</p> <p>週2回程度 <b>219単位/回</b><br/>月8回超の場合 1,894単位/月</p> <p>週2回超 <b>219単位/回</b><br/>月12回超の場合 2,846単位/月</p> <p>加算</p> <p>①初回加算 200単位/月</p> <p>②生活機能向上連携加算 <b>なし</b></p> <p>②介護職員処遇改善加算 (I) 8.6%<br/>(II) 4.8%<br/>(III) (II) ×0.9<br/>(IV) (II) ×0.8</p> |

### 3 総合事業への移行に関する留意点

## 総合事業における事業所指定について①

総合事業に係る事業所指定は小田原市が行う。H27.4～H30.3の間は、事業所指定が3種類存在。

- 総合事業における事業所の指定権者は小田原市。新規指定申請、更新申請、変更届、加算届等の届出は小田原市に対して行う。
- H27.4からH30.3までは、介護給付、介護予防給付、総合事業の3種類が並存することになるので、事業所の指定も3種類が存在する。  
そのため、例えば指定内容が変更になった際の変更届については、介護保険給付と介護予防給付に係る変更届は神奈川県、**総合事業に係る変更届は小田原市に届け出る**ことになる。総合事業に係る各種届出の様式等は別途示す。

| 提供するサービス |                        | 必要な事業所指定                            | 指定権者<br>(指定申請等提出先) |
|----------|------------------------|-------------------------------------|--------------------|
| 介護給付     | 訪問介護                   | 指定訪問介護事業所の指定                        | 神奈川県               |
|          | 通所介護<br>(地域密着型通所介護)    | 指定通所介護事業所の指定<br>(指定地域密着型通所介護事業所の指定) | 神奈川県<br>(小田原市)     |
| 予防給付     | 介護予防訪問(通所)介護           | 指定介護予防訪問(通所)介護の指定                   | 神奈川県               |
| 総合事業     | 旧来の介護予防訪問(通所)介護相当のサービス | 総合事業の訪問型(通所型)サービス事業所の指定             | 小田原市               |

- ◆例えば、小田原市がH28.1に総合事業へ移行することをもって、介護予防訪問(通所)介護の指定更新をしなかった場合には、**当該事業所は小田原市の被保険者に限らず、一切の介護予防訪問(通所)介護を提供することができなくなる**ことに留意。

### (介護予防給付の指定更新をしないとサービス提供ができなくなる場合の例)

- 市境を越えてサービス提供をしている場合で、市境を越えた先の市町村で総合事業を実施していない場合
- 住民票を動かさずに小田原市内に在住している小田原市以外の被保険者(住所地特例ではない者)にサービス提供をしている場合で、その者の保険者が総合事業を実施していない場合。

※**小田原市に住民票のある住所地特例者に対しては総合事業が提供され、介護予防訪問(通所)介護はH28.1以降提供されない。**

## 総合事業における事業所指定について②

総合事業に係る事業所指定は、小田原市の被保険者及び小田原市に住民票のある住所地特例者のみに効力を有する。

- 総合事業の指定権者は小田原市であるから、**総合事業に係る事業所指定は小田原市の被保険者及び小田原市に住民票のある住所地特例者のみに適用**される。（地域密着型サービスにおける指定と類似の考え方）

小田原市以外の事業対象者にも総合事業のサービスを提供している場合、小田原市への届出だけでは足りない。

- 小田原市に所在する事業所が、小田原市以外の事業対象者（小田原市に居住する住所地特例者を除く）に対して総合事業によるサービスを提供する場合には、それぞれの市町村から事業所指定を受ける必要があり、変更届や指定更新申請も同様に小田原市のほかそれぞれの市町村に届け出る必要がある。

※「みなし指定」（→7ページ）は、条件を満たす事業所に対して**全国の市町村がH27.4.1にそれぞれ指定行為を行ったとみなすものだが、総合事業の新規指定に相当する指定行為のみに係る効果しかない。**

- 総合事業に限ってみれば、同じ総合事業の訪問型(通所型)サービス事業所の指定であっても、サービスを提供する利用者の保険者の数だけ指定が存在することとなって、それぞれの指定に対して変更届や指定更新申請を届け出ることが必要となる。

| サービスを提供する<br>利用者の保険者 | 必要な事業所指定                       |
|----------------------|--------------------------------|
| 小田原市                 | 小田原市による総合事業の訪問型(通所型)サービス事業所の指定 |
| A市                   | A市による総合事業の訪問型(通所型)サービス事業所の指定   |
| B町                   | B町による総合事業の訪問型(通所型)サービス事業所の指定   |
| C村                   | C村による総合事業の訪問型(通所型)サービス事業所の指定   |

※左図の例では、小田原市のほか3市町村の利用者にサービスを提供しているので、同じサービス内容であっても、4つの事業所指定が必要。

## 利用者との契約について

総合事業によるサービスの提供には、「利用者との契約」及び「重要事項説明書の交付・説明・同意」が必要。

○総合事業によるサービス提供にあたっては、「利用者との契約」及び「重要事項説明書の交付・説明・同意」が必要となる。

※現在の介護予防訪問(通所)介護の提供に係る契約は「介護予防訪問(通所)介護の提供」に関する事項だから、総合事業には適用されない。

※1回当たりの単価設定を導入することに伴い、利用料に変更が生じることに留意。

○事業所における総合事業移行に係る準備事項であるので、遺漏のない対応をお願いします。

(総合事業に係る契約締結を円滑に行うための例)

◆利用者との契約内容に総合事業に係るサービス提供も含まれていれば良いので、契約書の中に総合事業移行後に効力が発生する契約書の読み替え規定を盛り込む方法。

◆文面案を参考として16ページに例示するが、契約書文面との整合が必要であって文面案をそのまま用いることが出来ない場合があること、利用者に対する読み替え規定の説明を省略させるものではないこと等に留意されたい。

【その他：参考】

○地域包括支援センターから介護予防支援に係る再委託を受けている場合においても、同様に介護予防ケアマネジメントへの読み替えが必要になる場合がある。

|              |  |
|--------------|--|
| 介護予防支援       | 介護予防給付のみ又は介護予防給付と総合事業を組み合わせた予防プランの作成<br><u>※介護予防訪問(通所)介護は総合事業に移行するので介護予防給付には含まれない。</u> |
| 介護予防ケアマネジメント | 介護予防給付を含まず、総合事業のみの予防プラン作成  |

## 利用者との契約について（参考：読み替え規定の例示）

### 介護予防訪問介護 → 総合事業において実施される旧来の介護予防訪問介護相当のサービス

（介護予防・日常生活支援総合事業実施の際の読み替え）

第●条 利用者の保険者である小田原市が介護保険法（平成9年法律第123号。以下「法」という。）第115条の45第1項に規定する介護予防・日常生活支援総合事業（以下「総合事業」という。）を実施する場合には、本契約に「介護予防訪問介護」とあるのは、「地域における医療及び介護の総合的な確保を推進するための関係法律の整備に関する法律（平成26年法律第83号）第5条による改正前の法における介護予防訪問介護に相当するサービスとして、総合事業において実施される訪問型サービス（次項において「介護予防訪問介護相当サービス」という。）」と読み替えるものとする。

2 当事業所が介護予防訪問介護相当サービスに係る法第115条の45の3第1項の指定を小田原市から受けていない場合は、前項の読み替えは行わない。

### 介護予防通所介護 → 総合事業において実施される旧来の介護予防通所介護相当のサービス

（介護予防・日常生活支援総合事業実施の際の読み替え）

第●条 利用者の保険者である小田原市が介護保険法（平成9年法律第123号。以下「法」という。）第115条の45第1項に規定する介護予防・日常生活支援総合事業（以下「総合事業」という。）を実施する場合には、本契約に「介護予防通所介護」とあるのは、「地域における医療及び介護の総合的な確保を推進するための関係法律の整備に関する法律（平成26年法律第83号）第5条による改正前の法における介護予防通所介護に相当するサービスとして、総合事業において実施される訪問型サービス（次項において「介護予防通所介護相当サービス」という。）」と読み替えるものとする。

2 当事業所が介護予防通所介護相当サービスに係る法第115条の45の3第1項の指定を小田原市から受けていない場合は、前項の読み替えは行わない。

○契約書文面との整合が必要であって文面案をそのまま用いることが出来ないことがある。

○利用者に対する読み替え規定の説明を省略させるものではない。

○これは文面案の例示であって、この文面案により生じた損害等を小田原市が負担するものではない。

## 総合事業への積極的な参入について

### 総合事業への参入に係るさまざまな場面について

- 総合事業では多様な担い手による多様なサービスが提供され、これまでの介護サービスの垣根を越えたさまざまな展開が想定される。今回の改正で総合事業に移行しないサービスを提供する事業所であっても、住民活動の場の提供等も想定され、多様な参入も可能となる。

### 総合事業移行対象ではないサービスを提供する事業所の総合事業への参入について

- 今回の改正による総合事業移行対象ではないサービス（介護予防訪問(通所)サービス以外のサービス）を提供する事業所であっても、緩和類型サービスはもちろん、予防給付に相当するサービスも含めて、新規の参入を妨げるものではない。

### 社会福祉法人の積極的な参入について

- 社会福祉法人にあっては社会福祉法の改正趣旨も踏まえ、**市として社会福祉法人による高齢者の生活支援等の地域貢献活動に期待**している。
- 実施にあたっては、本市へ相談されたい。

### 特に重要なこと

- 平成28年1月1日以降、小田原市の被保険者に提供する介護予防訪問介護は、**一斉に総合事業に移行**。
- 平成27年3月31日時点で有効な指定を持つ介護予防訪問介護事業所**は、総合事業の訪問型サービス（旧来の介護予防訪問介護相当サービス）の**指定申請は不要**。（みなし指定）
- 平成27年4月1日以降に指定を受けた介護予防訪問介護事業所**は、総合事業の訪問型サービス（旧来の介護予防訪問介護相当サービス）に関する**小田原市への指定申請が必要**。
- 総合事業への移行に当たり、報酬は、**月額包括報酬から1回当たり単価に移行**。
- 請求は従前どおり国保連に対して行うが、**サービスコード表は変更となる**。
- 総合事業によるサービスの提供には、「利用者との契約」及び「重要事項説明書の交付・説明・同意」が必要。
- 緩和した基準によるサービスが新設される**。参入には、訪問型サービスA（緩和した基準によるサービス）の**指定申請が必要**。（ぜひ積極的な参入の検討を）