

はじめに

1 計画策定の背景と目的

神奈川県西部に位置する本市は、温暖な気候と天下の陰として名高い箱根^{はこね}に連なる山々、相模湾^{さがみわん}、酒匂川^{さかわがわ}などからなる変化に富んだ風光明媚な自然、小田原城跡^{おだわらじょうあと}をはじめとする由緒ある豊かな歴史的資源に恵まれた地域である。

小田原は、鎌倉後期に東海道の宿駅として、また戦国期以降は城下町として、人・ものが行き交う交通の要衝として賑わいをみせた。次いで、明治後期から大正・昭和初期にかけては、別荘地・保養地としても注目を集め、明治の元勳である山縣有朋、三井物産創始者の益田孝^{ますだ たかし}、近代を代表する詩人の北原白秋^{きたはら はくしゅう}など多くの政財界人や文化人たちが別邸などを構えている。小田原城跡^{おだわらじょうあと}の二の丸内には御用邸も建築された。

この間、戦国期の北条時代から江戸時代にかけては、優れた職人技術と豊かな自然の恵みが融合し、蒲鉾^{かまぼこ}や干物などの水産加工業や梅干しなどの農産加工業、小田原漆器をはじめとする木工業といった小田原固有の文化の源泉となる伝統産業が発達した。

これらは、小田原の中心に位置する小田原城跡^{おだわらじょうあと}や由緒ある社寺等が多く残る板橋地区^{いたばし}の周辺などにおいて、歴史と伝統を連綿と受け継ぐ祭礼行事、芸能などとともに現在まで継承され、城下町の風情を伝えるまち割りやこれと一体となって残されてきた歴史的建造物などとともに良好な歴史的風致を形成している。

しかし現在では、社会環境の変化や少子高齢化などによって、歴史的風致を構成する要素である商家や別邸などの歴史的建造物の滅失が進み、祭礼や伝統的ななりわいの担い手不足などが深刻化する状況の中、良好なまち並みの保全、伝統行事や産業技術の継承が困難となりつつあり、このまま放置すれば小田原固有の歴史的風致が失われてしまう恐れもある。

このような状況に対し、本市は「地域における歴史的風致の維持及び向上に関する法律（以下、「歴史まちづくり法」という。）」に基づく『小田原市歴史的風致維持向上計画』を策定し、平成23年（2011）6月に国の認定を受けた。これにより、歴史的風致形成建造物の指定とその整備及び有効活用の促進、銀座・竹の花^{ぎんざ たけ はな}周辺地区やかまぼこ通り周辺地区の修景整備等によるまち並み環境の向上、伝統工法に通じた職人の育成など、10年間にわたり歴史的風致の維持向上に取り組んできた。

その結果、小田原城跡^{おだわらじょうあと}や清閑亭など旧別邸を中心とした市内の歴史的建造物の入込観光客数は計画策定当初と比べ約1.2倍に増加し、とりわけかまぼこ通り周辺地区では地元の小田原かまぼこ通り活性化協議会との連携によって、地区内の小田原宿なりわい交流館の入館者数が1.6倍以上となる等の成果を上げてきた。

その一方で、かつての別邸文化の名残を伝える板橋・南町^{いたばし みなみちょう}における官民連携による歴史まちづくりの活性化、歴史的風致形成建造物の持続的な保存活用を促すための仕組みづくりなど、本市の歴史的風致の維持向上に向けて、継続的に、また新たに取組むべき課題もある。

そこで、本市では、更なる歴史まちづくりを推進することを目的に、小田原市歴史的風致維持向上計画の第2期計画を策定することとした。

2 計画期間

計画期間は、令和3年度（2021）から令和12年度（2030）までの10年間とする。

3 計画策定の体制及び経緯

（1）計画策定の体制

本計画は、まちづくり交通課をはじめとする7課からなる事務局で作成した骨子案を基に、本市の庁内組織である小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議において調整し骨子とした。その後、小田原市文化財保護委員会において意見を聴き、小田原市歴史まちづくり協議会において協議したうえで、事務局で計画案を取りまとめ、意見公募手続等を経て計画を策定した。

①小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議

小田原市歴史的風致維持向上計画に係る事業の推進及び調整等を行うために設置した小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議において本計画の骨子を作成した。

小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議の構成

	職 名
リーダー	都市部 まちづくり交通課長
サブリーダー	文化部 文化財課長
	経済部 産業政策課副課長
	企画部 企画政策課企画政策係長
スタッフ	企画部 広報広聴課都市セールス係長
	文化部 文化政策課副課長、生涯学習課副課長、文化財課副課長、図書館副館長
	経済部 商業振興課副課長、観光課観光振興係長、農政課副課長、農政課農林業振興係長、小田原城総合管理事務所副所長
	都市部 都市計画課都市計画係主査
	建設部 道水路整備課副課長、みどり公園課計画緑政係長、建築課副課長
庶務	教育委員会 教育総務課副課長、教育指導課教育研究所長
	都市部 まちづくり交通課

②小田原市文化財保護委員会

文化財保護法第 190 条に基づき設置した小田原市文化財保護委員会において、小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議で作成した本計画の骨子を基に、計 4 回の意見聴取を行った。

③小田原市歴史まちづくり協議会

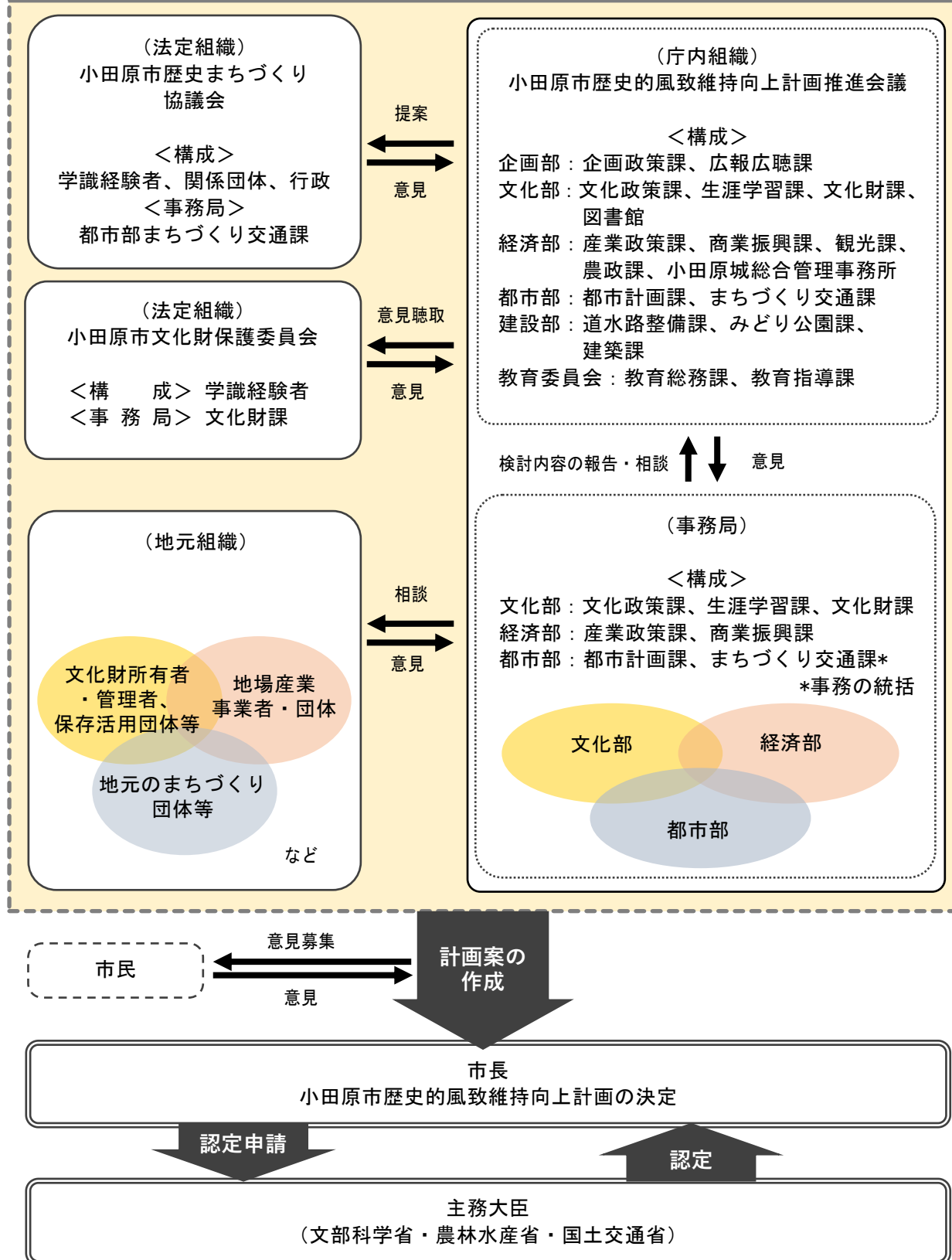
小田原市歴史的風致維持向上計画の作成及び変更に関する協議並びに計画の円滑な実施に係る連絡調整を行うために、歴史まちづくり法第 11 条に基づき設置した小田原市歴史まちづくり協議会において、小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議で作成した骨子に沿い、小田原市文化財保護委員会からの意見等も踏まえて取りまとめた本計画の原案を基に、計 5 回の会議を経て、策定した。

歴史まちづくり協議会委員一覧 (敬称略・順不同 ◎は会長 ○は副会長)

	氏 名	所 属
学 識 経 験 者	◎後藤 治	工学院大学 総合研究所 教授 学校法人 工学院大学 理事長
	○小和田 哲男	静岡大学名誉教授
	○菊池 健策	東京文化財研究所 無形文化遺産部 客員研究員
市 民 団 体 代 表 者	堀池 衡太郎	NPO 法人 小田原ガイド協会 会長
	平井 太郎	NPO 法人 小田原まちづくり応援団 副理事長
	林 美禰子	小田原民俗芸能保存協会 会長
	早瀬 幸弘	街かど博物館館長連絡協議会 会長
行 政 職 員	齋藤 貫	神奈川県 県土整備局都市部 都市整備課長
	河田 貴子	神奈川県 教育局生涯学習部 文化遺産課長
	座間 亮	小田原市 理事・経済部長
	安藤 圭太	小田原市 企画部長
	石川 幸彦	小田原市 文化部長
	石塚 省二	小田原市 都市部長
	北村 洋子	小田原市 教育部長
事 務 局		小田原市都市部まちづくり交通課

(令和 2 年 (2020) 6 月 9 日時点)

小田原市歴史的風致維持向上計画 策定体制



小田原市歴史的風致維持向上計画の策定体制

(2) 計画策定の経緯

①小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）

第1期計画の認定、変更の経緯

日付	項目（会議名など）	主な内容など
平成20年（2008）11月4日（火）	地域における歴史的風致の維持及び向上に関する法律の施行	
平成23年（2011）5月26日（木）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の認定申請	
平成23年（2011）6月8日（水）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の認定	
平成24年（2012）3月26日（月）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の変更の認定申請	第1回変更申請
平成24年（2012）3月30日（金）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の変更の認定	第1回変更認定
平成25年（2013）3月29日（金）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の軽微な変更届出	
平成26年（2014）3月31日（月）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の軽微な変更届出	
平成27年（2015）3月31日（火）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の軽微な変更届出	
平成28年（2016）3月17日（木）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の変更の認定申請	第2回変更申請
平成28年（2016）3月31日（木）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の変更の認定	第2回変更認定
平成29年（2017）3月29日（水）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の軽微な変更届出	
平成30年（2018）3月16日（金）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の変更の認定申請	第3回変更申請
平成30年（2018）3月29日（木）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の変更の認定	第3回変更認定
平成31年（2019）3月11日（月）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の変更の認定申請	第4回変更申請
平成31年（2019）3月29日（金）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の変更の認定	第4回変更認定
令和2年（2020）3月9日（月）	小田原市歴史的風致維持向上計画（第1期）の軽微な変更届出	

②小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）

小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議の開催実績

開催日	主な検討内容
(令和元年度) 第1回推進会議 平成31年(2019)4月15日(月)	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）について
第2回推進会議 令和元年(2019)12月25日(水)	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の策定体制について ・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の策定スケジュールについて ・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の検討のポイントについて
(令和2年度) 第1回推進会議 令和2年(2020)4月27日(月)	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）に係る国との協議資料（案）について
第2回推進会議 令和2年(2020)10月6日(火)	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）について

小田原市文化財保護委員会の開催実績

開催日	主な検討内容
(令和元年度) 第2回委員会 令和2年(2020)2月17日(月)	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の策定について
(令和2年度) 第1回委員会 令和2年(2020)7月28日(火)	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の策定について
第2回委員会 令和2年(2020)10月20日(火)	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の策定について
第3回委員会 令和2年(2020)12月22日(火)	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の策定について

小田原市歴史まちづくり協議会の開催実績

開催日	主な検討内容
(令和元年度) 第1回協議会 令和元年(2019)5月13日(月)	・小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)の策定について
第2回協議会 令和2年(2020)2月3日(月)	・小田原市歴史的風致維持向上計画の最終評価シートについて ・小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)の策定について
(令和2年度) 第1回協議会(書面協議) 令和2年(2020)5月28日(木)	・小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)策定に係る国との協議について
第2回協議会 令和2年(2020)11月11日(水)	・小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)について
第3回協議会 令和3年(2021)1月18日(月)	・市民意見募集の結果と対応について ・小田原市歴史的風致維持向上計画の最終評価シートについて ・小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)について

市民意見募集の概要

実施期間	意見募集内容及び意見提出者・意見数
令和2年(2020)12月11日(金) ～ 令和3年(2021)1月9日(土)	・小田原市歴史的風致維持向上計画(素案)について 5名から7件の意見提出

第2期計画の認定申請

申請日	認定申請先
令和3年(2021)3月12日(金)	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣に対し、小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)の認定申請

第2期計画の認定

認定日	認定
令和3年(2021)3月29日(月)	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣から 小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)の認定

(3) 計画変更の経緯

①令和3年度変更

小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議の開催実績

開催日	主な検討内容
第2回（書面開催） 令和3年（2021） 9月3日（金）～9月13日（月）	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の計画変更について 等

小田原市歴史まちづくり協議会の開催実績

開催日	主な検討内容
第2回（書面開催） 令和3年（2021） 11月22日（月）～12月1日（水）	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の計画変更について 等

変更認定申請

変更認定申請日	変更認定申請
令和4年（2022）2月28日（月）	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣へ変更認定申請

変更の認定

認定日	変更認定
令和4年（2022）3月29日（火）	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣から変更認定

②令和4年度変更

小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議の開催実績

開催日	主な検討内容
第2回（書面開催） 令和4年（2022） 8月26日（金）～9月9日（金）	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の計画変更について 等

小田原市歴史まちづくり協議会の開催実績

開催日	主な検討内容
第2回（書面開催） 令和4年（2022） 11月1日（火）～11月11日（金）	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第2期）の計画変更について 等

変更認定申請

変更認定申請日	変更認定申請
令和5年(2023)3月3日(金)	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣へ変更認定申請

変更の認定

認定日	変更認定
令和5年(2023)3月30日(木)	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣から変更認定

③令和5年度変更

小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議の開催実績

開催日	主な検討内容
第2回 令和5年(2023) 8月28日(月)～9月8日(金)	・小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)の計画変更について 等

小田原市歴史まちづくり協議会の開催実績

開催日	主な検討内容
第2回 令和5年(2023) 10月31日(火)～11月10日(金)	・小田原市歴史的風致維持向上計画(第2期)の計画変更について 等

変更認定申請

変更認定申請日	変更認定申請
令和6年(2024)3月1日(金)	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣へ変更認定申請

変更の認定

認定日	変更認定
令和6年(2024)3月29日(金)	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣から変更認定

④令和 6 年度変更

小田原市歴史的風致維持向上計画推進会議の開催実績

開催日	主な検討内容
第 2 回 令和 6 年（2024） 8 月 26 日（月）～9 月 6 日（金）	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第 2 期）の計画変更について 等

小田原市歴史まちづくり協議会の開催実績

開催日	主な検討内容
第 2 回 令和 6 年（2024） 10 月 10 日（木）～11 月 22 日（金）	・小田原市歴史的風致維持向上計画（第 2 期）の計画変更について 等

変更認定申請

変更認定申請日	変更認定申請
令和 7 年（2025）2 月 27 日（木）	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣へ変更認定申請

変更の認定

認定日	変更認定
令和 6 年（2024）3 月 13 日（木）	・文部科学大臣、農林水産大臣、国土交通大臣から変更認定