平成27年度 認定中心市街地活性化基本計画のフォローアップに関する報告 平成28年3月 小田原市(神奈川県)

計画期間: 平成 25 年 4 月 ~ 平成 30 年 3 月 (5 年)

### . 中心市街地全体に係る評価

### 1. 平成 27 年度終了時点(平成 28 年 3 月 31 日時点)の中心市街地の概況

本市は、平成 25 年 4 月以降、認定計画である小田原市中心市街地活性化基本計画に基づき、 歴史都市として培われてきた地域資源や人々のなりわいを通じて、多くの人が行き交い、豊かな 時間を味わうことのできる中心市街地を創り上げるため、「訪れたくなる・歩きたくなるまちづ くり」「住みたくなる・暮らしやすいまちづくり」「持続可能な地域経済の再構築」を基本方針に、 各事業を推進してきた。

これまで、平成 26 年 11 月に「小田原地下街再生事業」により小田原地下街八ルネ小田原がオープンし、また、平成 27 年 11 月に「お城通り地区再開発事業」の駐車場施設ゾーン(駐車場施設及び市民交流センター)と、「旧ベルジュ新規建物建設事業」により商業施設であるトザンイーストがオープンするなど、中心市街地の様相が徐々に変容し、新たな人の流れが生まれ、これまではなかったにぎわいが創出されつつある。

大規模事業である「芸術文化創造センター整備事業」「お城通り地区再開発事業」の進捗に基本計画からの遅れは見られるが、平成 27 年度から始まった「小田原城天守閣展示リニューアル整備事業」が平成 28 年 4 月に完了し、中心市街地の観光回遊拠点である小田原城天守閣が 5 月にリニューアルオープンすることや、神奈川県西部地域全体の観光動向に影響を与えていた箱根大涌谷の噴火警戒レベルが平成 27 年 11 月に 1 に下がり、段階的に施設や交通機関が再開して客足が戻りつつあるなど、今後、中心市街地の交流人口が増加することが予想される。

歩行者及び自転車通行者数としては、平成 27 年度は、計画期間直前の平成 24 年度 (54,425人)から 4,516 人増加し 58,941 人となった。これは、基本計画に位置付けている既存ストックを利活用する事業を中心に進めていることで、上昇傾向にあると捉えている。

一方、中心市街地の居住人口は、市全体の人口が減少する中、同様に減少傾向にある。その減少率は、市全体の減少率ほど高くなく、中心市街地に居住するかたの割合は上がっていることから、結果として街なかへの居住そのものは進んでいることが想定されるほか、共同建替え等の動きもあり、住戸整備の機運も高まってきている。

### 2. 平成 27 年度の取組等に対する中心市街地活性化協議会の意見

- ・基本計画から進捗に遅れが出ている事業の着実な推進や、中心市街地における市民や来訪者の 利便性の向上が、より一層図られるよう取り組んでいただきたい。
- ・今後、基本計画終了時に目標を確実に達成できるよう、行政、民間が一体となり、スピードを 上げて各事業を進めていく必要がある。
- ・中長期的な中心市街地のグランドデザインを今後検討することも念頭に置いて、基本計画の進 捗管理にあたっていただきたい。

### . 目標毎のフォローアップ結果

#### 1.目標達成の見通し

目標	目標指標	基準値	目標値	最新値	前回の 見通し	今回の 見通し
訪れた〈なる·歩きた 〈なるまちづ〈り	歩行者及び自転車 通行者数(1 日あたり)	62,123 人 (H23)	68,069 人 (H29)	58,941 人 (H27)		
住みた〈なる·暮らし やすいまちづ〈り	居住人口	10,841 人 (H24)	11,054 人 (H29)	10,810 人 (H27)		

#### < 取組の進捗状況及び目標達成に関する見通しの分類 >

取組(事業等)の進捗状況が順調であり、目標達成可能であると見込まれる。

取組の進捗状況は概ね予定どおりだが、このままでは目標達成可能とは見込まれず、今後対策を講じる必要がある。

取組の進捗状況は予定どおりではないものの、目標達成可能と見込まれ、引き続き最大限努力していく。 取組の進捗に支障が生じているなど、このままでは目標達成可能とは見込まれず、今後対策を講じる必要が ある。

### 2.目標達成見通しの理由

歩行者及び自転車通行者数

主要事業である「お城通り地区再開発事業」の一部と「芸術文化創造センター整備事業」の進捗が遅れ、計画期間内の平成 29 年度中に完了する見込みがなくなったが、一方で、「小田原地下街再生事業」による小田原地下街の再開(ハルネ小田原のオープン)とその客数の逓増トレンドや、中心市街地の観光回遊の拠点の小田原城天守閣の「展示リニューアル整備事業」による来館者数の大幅増加の想定、その他の歴史・文化資源などの既存ストックの利活用などにより、中心市街地全体でみるとプラス要素が上回り、増加傾向にあることから、計画期間終了時には目標達成が可能であると見込んでいる。

#### 居住人口

主要事業である「中心市街地における優良建築物等の整備事業」「都市廊【住みよい居住空間づくり事業】」「空き店舗活用事業」が、いずれも検討、構想は進めているものの、合意形成等に時間を要しており、進捗が遅れている。一方で、市全体の人口が減少傾向にある中で、中心市街地の人口の占める割合は増加しているとともに、そのほかの住戸整備など、目標達成に寄与する事業の動きがあることから、計画期間終了時には目標達成が可能であると見込んでいる。

#### 3.前回のフォローアップと見通しが変わった場合の理由

歩行者及び自転車通行者数(H26: H27: )

主要事業である、「お城通り地区再開発事業」の広域交流施設ゾーン整備が地権者調整や埋蔵文化財の発掘・調査の長期化などにより、また、「芸術文化創造センター整備事業」が平成 27 年7月の入札不調により、いずれも計画期間である平成 29 年度中に完了できないことが確実になったが、「小田原城天守閣展示リニューアル事業」など、その他の事業により全体としてプラスが想定されることから、と評価した。

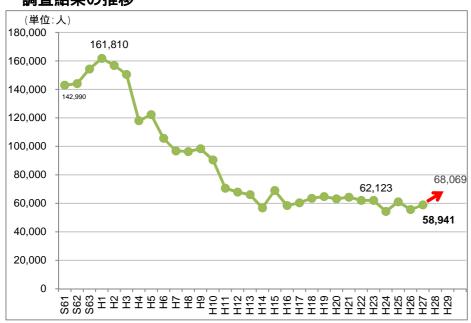
居住人口(H26: H27:

主要事業である「中心市街地における優良建築物等の整備事業」「都市廊【住みよい居住空間づくり事業】」「空き店舗活用事業」が、合意形成等に時間を要していることなどにより、進捗が遅れたものの、そのほかの住戸整備など、目標達成に寄与する事業の動きがあることから、と評価した。

### 4.目標指標毎のフォローアップ結果

「歩行者及び自転車通行者数」 目標設定の考え方基本計画 P55~P63 参照

### 調査結果の推移



年	(人)
H23	62,123
	(基準年値)
H24	54,425
H25	61,128
H26	55,700
H27	58,941
H28	
H29	
H29	68,069
	(目標値)

調査方法:歩行者及び自転車通行者、毎年12月第2土曜日の正午~午後6時で計測

調 査 月:平成27年12月12日(天候:晴れ) 調査主体:主要商店街流動客調査実行委員会

調査対象:中心市街地エリア内 15 地点における歩行者・自転車の通行量

## 目標達成に寄与する主要事業の進捗状況及び事業効果

. 小田原地下街再生事業(小田原市)

事業完了時期	平成 26 年度【済】
事業概要	地域資源の情報発信や地場の素材を活かした商品の販売などにより、地
	域経済の振興と中心市街地の活性化の拠点として、地下街を再生する。
	平成 26 年 11 月 1 日に、公益的な価値を持つ新たな商業施設として、小
	田原地下街「ハルネ小田原」がリニューアルオープンした。市内への回
事業効果及び	遊や地域資源の発信の拠点としてイベントや対面案内を行ったほか、レ
進捗状況	ジ客数が約 11 万人 / 月( 平成 27 年度上半期) 歩行者交通量が約 40,000
	人/日(従前は1,300人/日)となり、中心市街地のにぎわいの創出の
	拠点となった。

# . 芸術文化創造センター整備事業(小田原市)

事業完了時期	平成 29 年度【未】
事業概要	芸術文化創造の拠点として、ホールやスタジオ、ギャラリーなどからな
	る芸術文化創造センターを整備する。
	芸術文化創造センターが芸術文化創造の拠点となることで、利活用や来
	館が進み、回遊が促進され、流動人口(歩行者及び自転車通行者数)の
事类幼田乃が	増加に寄与するものと捉えている。平成 26 年 4 月に基本設計と管理運
事業効果及び 進捗状況	営実施計画策定、平成 27 年 5 月に実施設計が完了するなど順調に進捗
	していたが、平成 27 年 7 月に実施した入札が不調に終わったことによ
	り、建設工事に着手できていない。今後、平成 29 年度に設計、平成 30
	~31 年度に施工、平成 31 年度中に竣工の予定で再調整を図る。

# . お城通り地区再開発事業 ((一財) 小田原市事業協会、民間事業者)

	,
事業完了時期	平成 31 年度【実施中】
事業概要	駐車場施設ゾーン(立体駐車場と公共・公益施設)と広域交流施設ゾー
	ン(商業・業務施設と公共・公益施設)を、それぞれ整備する。
	368 台収容の自走式立体駐車場とおだわら市民交流センターUMECO から
	なる駐車場施設ゾーンは、当初の計画より遅れ、平成 27 年 11 月 28 日
	にオープンした。平成 27 年度末までの約 4 ヶ月で、駐車場の利用は想
	定より少ない延べ 132,316 台、UMECO の会議室稼働率は想定より高い
  事業効果及び	43.87%であった。広域交流施設ゾーンは、まだ建設に着手できておらず、
	地権者調整や埋蔵文化財発掘調査などにより進捗が遅れており、平成
進捗状況	28 年度中に事業者選定を行い、平成 31 年度半ばに竣工する予定となっ
	ている。広域交流施設ゾーン(商業・業務施設と公共・公益施設)が整
	備されることにより、同施設のにぎわいだけでなく、小田原城天守閣や
	小田原地下街「ハルネ小田原」などとの回遊も生まれ、流動人口(歩行
	者及び自転車通行者数)の増加に寄与するものと捉えている。

# . 清閑亭活用事業(小田原市)

事業完了時期	平成 32 年度【実施中】
事業概要	国登録有形文化財である清閑亭(旧黒田長成侯爵別邸)を維持管理し、
	イベントや展示会などの開催、周辺に点在するその他の歴史的建造物と
	の連携による邸園めぐりのまち歩きなどを実施する。
事業効果及び 進捗状況	イベントや展示会、まち歩きなどの実施などにより、来館者数は 20,777
	人(平成 24 年度)から 29,007 人(平成 27 年度)に増加し、小田原の
	歴史・文化の発信につながるとともに、来館者の多くが周辺に点在する
	歴史的建造物への回遊やまち歩きをするなど、中心市街地の回遊やにぎ
	わい創出に寄与している。

# . 小田原文学館整備事業(小田原市)

事業完了時期	平成 28 年度【実施中】
事業概要	来館や回遊の促進を図るため、文学館とその別館である白秋童謡館の施
	設や庭園、周辺の案内板等を整備する。
	施設整備のための調査や美観向上を図る庭園整備はすでに実施してい
事業効果及び	るほか、イベントや展示会なども開催したことで、来館者数は 9,578
進捗状況	人(平成 24 年度)から 10,012 人(平成 27 年度)に増加し、中心市街
	地の回遊やにぎわい創出に寄与している。

## . 街かど博物館活用事業(小田原市)

事業完了時期	平成 32 年度【実施中】
	小田原の地場産業やものづくりなどを紹介する街かど博物館に、伝統や
事業概要	街なみに調和した看板設置などを行うとともに、スタンプラリーなど、
	回遊に資する事業を行う。
	平成 27 年度に 1 館認定し、中心市街地における街かど博物館は 13 館と
事業効果及び	なるとともに、スタンプラリーを開催するなど、中心市街地の回遊やに
進捗状況	ぎわい創出に寄与している。ファンクラブの会員は、385 人(平成 24
	年度)から 465 人(平成 27 年度)に増加した。

## .【追加】旧ベルジュ新規建物建設事業(箱根登山鉄道(株 ))

事業完了時期	平成 27 年度【済】
	小田原駅東口に面した商業施設であった箱根登山ベルジュの跡地に、市
事業概要	と連携し、駅前から街なかへ向かう観光・交流の広がりを生み出す拠点
	として、新規商業施設を建設する。
	平成 27 年 11 月 27 日に、7 店舗からなる新規商業ビル「トザンイース
事業効果及び	ト」としてオープンした。平成 27 年度末までの 1 日あたりのレジ客数
進捗状況	が想定より400人以上多い1,800人を超えるなど、中心市街地への誘客、
	来街者の流動に寄与している。

# .【追加】小田原城天守閣展示リニューアル整備事業(小田原市)

事業完了時期	平成 28 年度【実施中】
事業概要	小田原城天守閣の耐震改修工事に合わせ、来館者への訴求力を高めるた
	め、館内展示の全面リニューアルを行う。
	訴求力の高い展示リニューアルにより、来館者が増加することで、流動
	人口( 歩行者及び自転車通行者数 )の増加に寄与するものと捉えている。
事業効果及び	「タイムトリップ小田原城~往時の小田原城の歴史をひもとく~」とい
進捗状況	うストーリーでフロアごとにテーマを設定する構成とし、平成 28 年 5
	月1日にリニューアルオープンを迎え、順調に進捗している。入館者数
	は、従前の約50万人に対し、70万人という目標を設定している。

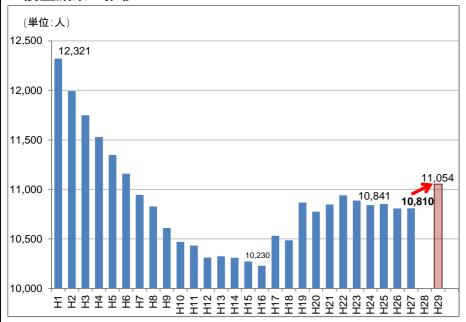
### 目標達成の見通し及び今後の対策

主要事業である「お城通り地区再開発事業」の一部と「芸術文化創造センター整備事業」の 進捗が遅れ、計画期間内の完了が難しい状況にあるものの、中心市街地全体としてみれば、小 田原城天守閣展示リニューアル整備事業などの新たな事業や、既存ストックの利活用などによ る回遊性向上の取組みにより、目標の達成は可能である見込みである。

今後、遅れが出ている事業の進捗を図りつつ、小田原地下街再生事業でオープンしたハルネ 小田原や展示リニューアルを行う小田原城天守閣を拠点に、清閑亭をはじめとする文化的、歴 史的資源の既存ストックの利活用をより一層進めていく。

### 「居住人口」 目標設定の考え方基本計画 P64~P67 参照

## 調査結果の推移



(人)
10,841
(基準年値)
10,850
10,805
10,810
11,054
(目標値)

調査方法:居住人口、国勢調査を基礎とした毎年 10 月 1 日の人口を推計

調 査 月:平成27年10月1日

調査主体: 小田原市

調査対象: 中心市街地エリアの居住人口

#### 目標達成に寄与する主要事業の進捗状況及び事業効果

. 中心市街地における優良建築物等の整備事業(地権者、民間事業者)

事業完了時期	平成 26 年度~【未】
	中心市街地における土地利用の共同化等に寄与する優良建築物等を整
事業概要	備する。具体的な事業としては、緑一番街居住促進プロジェクトにおい
	て、共同化等による整備を進める。
	共同化等による優良建築物等の整備と、それによる良好な居住環境の整
事業効果及び	備が進むことにより、居住人口の増加に寄与するものと捉えている。そ
進捗状況	の具体的事業である緑一番街居住促進プロジェクトでは、平成 28 年 1
	月に整備方針や施設計画、事業方針などをとりまとめたものの、一部の

合意形成に時間を要し、進捗は滞っている。中心市街地全体としては、 そのほかの動きもあることから、市の支援制度の拡充を図る方向で検討 している。

## . 都市廊【住みよい居住空間づくり事業】(小田原市、民間事業者)

事業完了時期	平成 25 年度~【未】
事業概要	街なか居住を推進するために、商店・住居が一体となった共同建替えを
	推進する。
事業効果及び 進捗状況	利便性向上や地域コミュニティ再生など、快適で魅力的な街なか空間づ
	くりが構築され、商店・住居が一体となった共同建替えが進むことによ
	り、居住人口の増加に寄与するものと捉えている。市の内部の検討部会
	で平成 26 年度にとりまとめた「街なか居住促進に関する検討報告」に
	基づき、優良建築物等整備事業の活用による推進を検討するとともに、
	何件か相談や申し出を受け調整を行っており、現時点で事業化には至っ
	ていないものの、共同建替えに向けた機運は高まっている。

### . 空き店舗活用事業(小田原市)

事業完了時期	平成 29 年度【実施中】
事業概要	暮らしの利便性の向上や商店街の活性化につながる、住居一体型などの
	空き店舗の活用方策を研究、提案し、助成等を行う。
	平成 27 年度は、空き店舗の活用自体は 2 件あったものの、店舗単独や
事業効果及び	情報発信拠点としての活用で、住居一体型の活用ではないため、居住人
進捗状況	口の増加には寄与していない。今後、創業支援を絡めた空き店舗の活用
	について、商工会議所とも検討を始める予定となっている。

### 目標達成の見通し及び今後の対策

主要事業は、いずれも、合意形成に時間を要しているなど、現段階では検討のレベルに留まっている。一方で、市全体の人口に占める中心市街地の割合は上昇している中、そのほかの住戸整備や街なか居住の動きもあり、中心市街地全体としてはその機運は高まってきている。

今後は、対象事業の進捗を図りつつ、それ以外の動きも見据え、市の支援制度の拡充を検討する。