

# 行政視察報告書

令和8年10月7日

|                      |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 委員会名                 |             | 議会運営委員会                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 参加者                  | 委員長         | 宮 原 元 紀                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                      | 副委員長        | 角 田 真 美                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                      | 委 員         | 小 谷 英次郎      神 戸 秀 典      金 崎      達<br>篠 原      弘      大 川 晋 作                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                      | 議 長         | 井 上 昌 彦                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                      | 副議長         | 清 水 隆 男                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 期 間                  |             | 令和8年7月23日（木）～24日（金）                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 視察地、<br>調査項目<br>及び概要 | 京都府<br>福知山市 | <p>1 議会改革の取組について</p> <p>(1) 本市の現状と課題</p> <p>本市議会では、令和7年7月に、「議会改革推進委員会」を設置し、議会改革に向けた協議を開始し、令和8年3月に中間答申が、同年7月には最終答申が提出され、今後、答申に基づき各取組についての具体的な議論が進んでいく。</p> <p>また、引き続き、一部の常任委員会では政策提言をするために、所管事務調査に取り組んでおり、このような中、「政策力の強化」が課題となっている。</p> <p>(2) 調査目的</p> <p>「地域経営のための議会改革度調査 2025（早稲田デモクラシー創造研究所）」において、「政策力の強化（新しい技術も活用しながら、政策形成・政策提言を議会として行う）」の分野でランキング上位にある、福知山市議会における取組事例等について、参考とするため、本市議会の課題である「政策力の強化」に向けた調査を行う。</p> <p>(3) 調査概要</p> <p>福知山市議会は、「地域経営のための議会改革度調査2025」において総合4位（政策力の強化：3位、主権者の参画：58位、議会機能の強化：7位）にランキングされている。</p> <p>議員定数については、平成18年1月に1市3町（福知山市・三和町・夜久野町・大江町）が合併し現在の福知山市が誕生したが、合併前の各市町の議員数合計は72人、合併時は特例により32人（旧市26人＋旧町各2人）でスタートし、現在は24人となっている。</p> <p>合併による面積の拡大（552.54km<sup>2</sup>）と人口増加を受け、限られた議員数で市民の負託に応える議会活動をどのように進めるかが大きな課題となっていた。</p> <p>平成23年4月の一般選挙で当時の議員定数26人のうち、半数の13人を初当選議員が占めたことを契機に、議会基本条例の制定に向けた議論が活発化した。それを受け、平成23年5月に、議会基本条例を策定することについて全議員が承認し、策定を進めることになった。なお、条例は、当時の総務委員長の「日本一の議会を目指す」という目標のもと条例の各条項について一条一条検討を進めたため、条文は福知山市議会が独自に作成したものとなっている。</p> <p>同条例は、平成24年12月に定例会上程・議決を経て、平成25年4月に施行された。条例の柱は、①情報公開の推進、②市民参加の推進、③議会の機能強化（議会の活性化）となっている。</p> |

|                               |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>視察地、<br/>調査項目<br/>及び概要</p> | <p>京都府<br/>福知山市</p> | <p>また、同条例第16条には、議会改革の継続的取組の推進のために、「議会改革検討会議」の設置が盛り込まれており、平成25年5月には、「議会改革検討会議」が設置されている。</p> <p>以上のしくみの構築により、多くの様々な議会改革が実行されている。</p> <p>令和7年に施行された施策では、議会だよりの編集・構成に若者の意見を反映させるため、同年10月から試行的にスタートした、議会モニター制度「ギガモニさん（福知山公立大学で主権者教育を学ぶ学生が協力）」、災害対応として、議会業務継続計画（BCP）の策定（同年4月施行）、それに伴う議会災害対策会議の設置、さらに、実践的な避難訓練の実施、議員が遵守すべき17項目（名誉の毀損・不正の疑惑、他人の名誉・人格を損なう発言・情報発信、市職員等の人事への不当な関与、ハラスメント・誹謗中傷・風評の流布による人権侵害等）を規定する議員政治倫理条例の制定（同年4月施行）などがあげられる。</p> <p>その結果として、「地域経営のための議会改革度調査」において、上位にランキングしているものと考えられるが、福知山市議会では、「毎年度、年間活動計画を具体的に定めていることが上位にランクインする原動力となっているのではないか」とのことであった。</p> <p>2 議会運営について</p> <p>(1) 本市の現状と課題</p> <p>本市議会では、近年、議会運営委員会において「議員の発言の在り方」が議題になるとともに、議会改革推進委員会でも議会運営に関する項目協議が行われ、当初予算や決算の審査方法については、無会派議員からの委員選出の見直し（試行から本実施へ移行）、一般質問通告書の提出期限の見直し（定例会初日の午後5時から午後3時への繰上げ）等を行うことになる。また、本会議や委員会の会議時間も長時間化しており、質疑・質問の在り方も課題となっている。</p> <p>(2) 調査目的</p> <p>議会改革の取組について推進していくため、その前提となる議会運営（定例会の流れ、質疑・質問の取扱い、予算・決算の審査方法等）について、本市議会の参考とするため、調査する。</p> <p>(3) 調査概要</p> <p>福知山市議会は、議員定数24人で、会派構成要件は「2人以上」となっている。常任委員会については5常任委員会（総務防災、教育厚生、産業建設、予算審査、決算審査）での構成となっており、議会運営委員会は、9人で構成されている。予算審査委員会は、議長を除く全議員、決算審査委員会は、議長及び監査委員を除く全議員で構成されている。</p> <p>定例会の流れとしては、定例会初日の議案の提案説明等があり、その後、一般質問を行った後、委員会での議案審査を行い、採決を行う流れとなっている。なお、一般質問の順番については、以前は抽選であったが、現在は会派の輪番制となっている。</p> <p>一般質問の時間は、答弁も含めて1人当たり60分以内としている。</p> <p>また、一部の委員会では、委員1人当たりの質疑時間をおおむね60分以内としている。委員会の時間が長くないように、議員側としては、時間を守ること、簡潔明瞭な質疑を心がけるようにしている。執行部側も答弁の際、前置きを省略するようにしているほか、委員長の議事整理権により、スムーズな委員会の進行を図っている。</p> <p>また、施策数の増加に伴い、議会事務局の事務量も増加傾向にあるが、AIなどの新技術を適切に活用しており、負担の軽減・抑制に向けた検討が進められている。</p> <p>3 考察</p> <p>「地域経営のための議会改革度調査2025」において、上位にランキングしているが、「毎年度、年間活動計画を具体的に定めていることが上位にランクインする原動力となっているのではないか」との説明を福知</p> |
|-------------------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                      |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 視察地、<br>調査項目<br>及び概要 |            | <p>山市議会から受け、本市議会も施策を施行しただけではなく、計画立てて実行していくことの重要性を改めて認識させられた。</p> <p>福知山市議会では非常に多彩な施策が行われているが、「日本一の議会を目指す」という、非常に高い目標に向かって、「情報公開の推進」、「市民参加の推進」、「議会の機能強化（議会の活性化）」を実現しようとしている議会の努力の賜物であることが伺い知ることができ、本市議会にとって、参考となるものであった。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                      | 京都府<br>南丹市 | <p>1 議会改革の取組について</p> <p>(1) 本市の現状と課題</p> <p>本市議会では、令和7年7月に、「議会改革推進委員会」を設置し、議会改革に向けた協議を開始し、令和8年3月に中間答申が、同年7月には最終答申が提出され、今後、答申に基づき各取組についての具体的な議論が進んでいく。</p> <p>また、引き続き、一部の常任委員会では政策提言をするために、所管事務調査に取り組んでおり、このような中、「政策力の強化」が課題となっている。</p> <p>(2) 調査目的</p> <p>「地域経営のための議会改革度調査 2025（早稲田デモクラシー創造研究所）」において、「政策力の強化（新しい技術も活用しながら、政策形成・政策提言を議会として行う）」の分野でランキング上位にある、福知山市議会における取組事例等について、参考とするため、本市議会の課題である「政策力の強化」に向けた調査を行う。</p> <p>(3) 調査概要</p> <p>南丹市議会は、「地域経営のための議会改革度調査2025」において総合35位（政策力の強化：43位、主権者の参画：24位、議会機能の強化：163位）にランキングされている。</p> <p>議員定数については、平成18年1月に4町（園部町・八木町・日吉町・美山町）が合併し、現在の南丹市が誕生したが、合併前の議員数44人に対し、その後段階的な議員定数の削減により、現在は20人となっている。さらに18人への削減案も検討されたが、この案は否決されている。</p> <p>議会活性化や改革の具体的な取組として様々な施策を実施している。その一つとして、令和6年9月定例会において、「議会改革及び活性貴関する調査」、「議員定数、議員報酬、通年議会、議会選出監査委員、基本条例の検証」及び追加項目として「市長選挙と市議会議員選挙の同時選挙」について取り扱うことを目的に、「議会活性化対策特別委員会（8人）」を設置し、集中的に推進する体制をとった。これは、従来、「議会運営委員会」が兼ねていたものであった。任期中（令和6年10月～令和7年12月）委員会を10回、視察を3回実施し、令和7年6月及び9月に中間報告を行い、任期末の12月定例会で、まとめの「調査報告」を行った。同委員会における最大の課題は、時期が異なっていた市長選挙（4月）と市議会議員選挙（2月）を、同時選挙とすることであり、実現することができた。現在は、特別委員会を設置せず、議会運営委員会における議論の中に、議会活性化の視点を組み込む形へと移行している。</p> <p>また、議会の広報広聴の企画の推進に関する協議又は調整を目的とし、「広報広聴委員会」を設置している。この委員会は、議会だよりなどを作成する「広報部会」と市民の声を聴く「広聴部会」の2部会に分けて活動が行われている。従来にも増して広聴活動に注力する体制を整備している。</p> <p>「議会報告会」については、参加者が少なく、広い市内のどの地域で開催しても、同じ参加者から同じような質問が出されるといった課題があったが、約10年ぶりに再開されている。参加者が少ないから開催しないではなく、参加者を増やす改善策（各種団体への個別アプローチや開催方法の工夫を検討中）をしながら実施をしている。3月定例会（予算</p> |

|                               |                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>視察地、<br/>調査項目<br/>及び概要</p> | <p>京都府<br/>南丹市</p> | <p>審議）終了後の4～5月、9月議会（決算終了後）の10～11月に開催しており、合併前の4町それぞれ1か所ずつ、計4か所を会場としている。</p> <p>さらに、多くの人が集まる場所に赴き、議員が直接市民に話しかけるという趣旨で、「出前でおしゃべり青空会議」を実施している。これは、園部城祭りや南丹市八木花火大会などといった市内で開催されるイベントに、テントとテーブルを持ち込んで、ブースを設置している。議員は、ブースに1時間交代制（3～4人ずつ）で常駐し、直接市民に声をかけ、アンケート調査も実施している。当初は年3～4回実施していたが、議員の負担が大きくなったことから、現在は年2回程度に縮小しており、イベントの規模にもよるが、20人程度から100人程度の市民に声かけをされている。また、こども向けのお絵描きコーナーの設置など、保護者を呼び込む工夫もしている。</p> <p>さらに、主に高校生や大学生などの若者を対象とした取組として、「なんたん未来会議」を実施している。令和4年度に試験的に開始し、翌年度から本格実施として、。教育委員会や市の担当部局と連携して開催している。現在は、高校を訪問し、事前学習及び事後学習を実施しているが、学校間で取組状況に差があることが課題とされている。</p> <p>その他にも、「議会用語じてん」など、こども向けの資料を作成している。ここ数年、市内小学校1～2校から、6年生の社会科における学習の一環として、議場見学の申出があり、議場見学と質疑応答をメインに実施している。</p> <p>南丹市議会では、上記のような取組により、「政策力の強化」、「主権者の参画」、「議会機能の強化」の各分野が評価され、「地域経営のための議会改革度調査2025」のランキングの向上につながっているのではないかと分析されている。</p> <p>2 議会運営について</p> <p>（1）本市の現状と課題</p> <p>本市議会では、近年、議会運営委員会において「議員の発言の在り方」が議題になるとともに、議会改革推進委員会でも議会運営に関する項目協議が行われ、当初予算や決算の審査方法については、無党派議員からの委員選出の見直し（試行から本実施へ移行）、一般質問通告書の提出期限の見直し（定例会初日の午後5時から午後3時への繰上げ）等を行うことになる。また、本会議や委員会の会議時間も長時間化しており、質疑・質問の在り方も課題となっている。</p> <p>（2）調査目的</p> <p>議会改革の取組について推進していくため、その前提となる議会運営（定例会の流れ、質疑・質問の取扱い、予算・決算の審査方法等）について、本市議会の参考とするため、調査する。</p> <p>（3）調査概要</p> <p>南丹市議会は、議員定数20人で、会派構成要件は「2人以上」となっている。常任委員会については3常任委員会（総務、産業建設、文教厚生）で構成されている。また、広報広聴委員会は、常任委員会とは別に設置される委員会として位置付けられている。</p> <p>定例会の流れとしては、一般質問は会期前半で、議案審議は会期後半で実施されている。現在は、「定例会制」をとっているが、「通年議会」導入について検討しており、議案に関する一般質問を規制（提出議案への一般質問は、委員会審査に支障が生じない程度に止める）するものの、判断が難しいため、通年議会導入に併せて、「議案審議」を先に行い、その後に「一般質問」を行う運用を検討している。</p> <p>質問は、質問席に登壇し、通告時に一括か一問一答を選択することになっている。また、議会選出監査委員は、令和8年6月定例会から質問可能となった。各定例会の質問者数は、14人から18人くらいであり。1日の人数は6人とし、日数は最大3日間となっている。一般質問の時間は、議員1人につき答弁を含め45分となっており、TV放送に合わせ、</p> |
|-------------------------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | <p>定時（10時、11時…）スタートとし、15分間休憩となる。質問時間が答弁を含むため、理事者側の答弁が長い場合、議員の質問時間が制約される。また、理事者側が「反問権」を行使した場合など、議員の持ち時間（制）について、現在、議会運営委員会で協議中とのことであり、答弁が長く質問に影響を来しているということは、あまり見受けられないとのことである。</p> <p>一般質問の順序は、会派ごとの輪番制であり、順番は議長が決めることとなっている。</p> <p>予算・決算の審査方法については、当初予算は議長を除く19人で設置される「予算特別委員会」で、補正予算については「所管常任委員会」（一般会計補正予算については分割付託）で、それぞれ審査が行われている。また、決算については、議長と監査委員を除く18人の議員で設置される「決算特別委員会」に付託の上、審査が行われている。</p> <p>3 考察</p> <p>南丹市議会では広報広聴委員会を設置し、広報部会と広聴部会の2部会に分けて運営が行われているが、特に広聴部会に力を入れている。また、参加者がやや伸び悩む傾向がある議会報告会についても、どうやったら参加者を増やすことができるかと工夫を凝らしているほか、参加者を待っているのではなく、議会側から人が多く集まる場所へ赴いていき市民と対話をする「出前でおしゃべり青空会議」といった、ユニークな施策を試みており、市民にとって身近な議会となるように尽力されている体制は、本市議会にとって、参考となるものであった。</p> <p>加えて、議員定数や議員報酬など議会改革についても、質の高い議会の実現に向けて、検討を続けており、このような取組も、地方分権と市民自治にふさわしい議会を実現するために、大いに参考となるものであった。</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|